



Apunte 21 / 2020

29 Diciembre 2020

Tensiones en el Sáhara Occidental: implicaciones para España

Beatriz de León Cobo

La ruptura del Alto al Fuego

El pasado 21 de octubre manifestantes bloquearon el cruce fronterizo de Guerguerat, a 38km de Nuakchot, en la zona suroeste del Sáhara Occidental, cortando la carretera de la famosa ruta Atlántica que conecta con Mauritania y África Subsahariana e interrumpiendo el tráfico de 200 camiones. Esta ruta estratégica para el transporte de mercancías sólo se había cerrado anteriormente durante los momentos más duros de la guerra entre el Frente Polisario y Marruecos. La manifestación comenzó con alrededor de 50 miembros del Frente Polisario.

Tras varias semanas de protesta, el viernes 13 de noviembre, unidades del ejército de Marruecos penetraron la franja desmilitarizada para reinstaurar el tráfico, que llevaba cortado desde hacía varias semanas. Se produjo un intercambio de disparos, pero sin bajas confirmadas. Esta acción fue el detonante de la ruptura del Alto al Fuego firmado en 1991 y la posterior declaración de guerra del Frente Polisario.¹

¹ PEREGIL, F. *El ejército de Marruecos y el Frente Polisario intercambian disparos en el sur del Sáhara Occidental*. El País. Rabat. 13 de noviembre de 2020. Consultado el 14 de diciembre de 2020.

Esa declaración de guerra es relativamente simbólica ya que el “ejército” saharauí cuenta con pocos efectivos con escasa preparación y armamento (en las mejores estimaciones, 5000 hombres) mientras que el ejército profesional marroquí cuenta con alrededor de 196.000 soldados (más 150.000 reservistas).² Aunque en un primer momento el Frente Polisario podría pensar que contaría con el respaldo de Argelia, pero debido a la hospitalización del presidente argelino por coronavirus y las tensiones político-económicas que agitan el país, se puede descartar casi con absoluta certeza que Argelia y Marruecos se declaren la guerra por el Sáhara Occidental.

Ambos países acusan al otro de haber violado el acuerdo de Alto al Fuego de 1991 respaldado por la ONU³. Después de este incidente, centenares de saharauis se manifestaron en las calles de las ciudades del Sáhara Occidental en las que intervinieron las fuerzas de seguridad marroquíes. El bloqueo de la carretera ha sido el detonante de las tensiones en el Sáhara Occidental, pero en los meses anteriores a este episodio se encuentran los verdaderos orígenes que han llevado a este acontecimiento. Las dos grandes causas son, por un lado, el agotamiento de un conflicto de más de 30 años en el que el Frente Polisario está más lejos que nunca de conseguir el objetivo y el cansancio también de la Comunidad Internacional, sobre todo de las Naciones Unidas, que no han conseguido avanzar en ninguna dirección en este conflicto congelado en el tiempo, y, por otro lado, el éxito de la diplomacia silenciosa de Marruecos en este último año.

El agotamiento de la ONU y del Frente Polisario

Comenzando por el agotamiento de las partes, desde el alto al fuego en 1991, no ha habido avances significativos para llegar a una resolución que satisfaga a las partes. A pesar de que en las siglas de MINURSO, se menciona la palabra referéndum, la última vez que la ONU mencionó algo al respecto fue en la resolución del Consejo de Seguridad de junio de 2001 el pleno apoyo a la celebración de un referéndum libre, justo e imparcial.⁴ En 2006 hubo un segundo intento de reanimar las conversaciones entre el Frente Polisario y Marruecos, en la que ambas partes presentaron sus propuestas. Esta fue la primera vez en la que Marruecos oficialmente mencionó el concepto de la autonomía del Sáhara dentro del control de Marruecos, incluyendo en la propuesta la jurisdicción exclusiva de Marruecos en cuestiones

[<https://elpais.com/internacional/2020-11-13/el-ejercito-marroqui-entra-en-el-sur-del-sahara-para-romper-el-bloqueo-del-frente-polisario.html>]

² Global Firepower Index 2019. <https://www.globalfirepower.com/>

³ Durante un programa de la Cadena CNN, un representante de Naciones Unidas de Marruecos y otro del Frente Polisario se acusaron el uno al otro de haber violado el alto al fuego. [<https://edition.cnn.com/videos/world/2020/11/22/connect-the-world-dr-sidi-omar-western-sahara.cnn/video/playlists/intl-latest-world-videos>, <https://edition.cnn.com/videos/world/2020/11/23/connect-the-world-omar-hilale-western-sahara.cnn/video/playlists/africa/>]

⁴ CONSEJO DE SEGURIDAD DE LAS NACIONES UNIDAS. Resolución 1342 (2001).

ligadas a la monarquía, a la seguridad nacional, relaciones exteriores y en lo relativo a las cuestiones religiosas y constitucionales.⁵ Esa oferta fue rechazada por el Frente Polisario considerándola insuficiente. Desde ese momento hasta el día de hoy, no ha habido avances en la negociación de las dos partes, pero por su lado, Marruecos ha conseguido el reconocimiento *de facto* de prácticamente toda la Comunidad Internacional.

Por su parte, el Frente Polisario ha utilizado este incidente en Gueguerat para poner de nuevo en el mapa político-diplomático la cuestión del Sáhara Occidental, aprovechando que a finales de octubre se aprobaría la resolución sobre la renovación de la MINURSO. En las últimas resoluciones de la ONU para la renovación de MINURSO, ya la ONU no aboga por la celebración de un referéndum sino por la resolución política del conflicto, como en esta última resolución del pasado 31 de octubre, en la que se ha renovado un año más el mandato de la operación.⁶ Sólo dos de los quince miembros del Consejo de Seguridad se abstuvieron, Rusia y Sudáfrica, que, junto con Argelia, son los principales aliados del Frente Polisario.

Desde que dimitió el expresidente alemán Horst Köhler por motivos de salud en 2019, todavía no se ha nombrado un Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas. Según fuentes del Frente Polisario a las que el medio de comunicación Atalayar ha tenido acceso, la ONU baraja nombrar un español como Enviado Especial para el Sáhara Occidental. Lo que se pretende conseguir con el nombramiento es, en primer lugar, asegurar la involucración activa en España, país parte del origen del conflicto y, en segundo lugar, encontrar a una personalidad con la que ambas partes hayan trabajado anteriormente y conozca a la perfección el conflicto. Se baraja, por tanto, la posibilidad de nombramiento de uno de los tres expresidentes españoles que todavía continúan activos en política: Felipe González, José María Aznar y José Luis Rodríguez Zapatero. De convertirse los rumores en ciertos, esto podría significar un cambio de estrategia de las Naciones Unidas y un papel más activo de España.⁷

La exitosa diplomacia marroquí y las frustraciones del Frente Polisario

La cuestión de la marrocanidad del Sáhara ha sido uno de los ejes principales de la política exterior de Marruecos. Desde que Hassan II abandonó la Organización para la Unidad Africana en 1984 por reconocer ésta al Sáhara Occidental como país independiente hasta el día de hoy, las relaciones políticas de Marruecos con África han cambiado radicalmente. En

⁵ PEREGIL, F. Claves del conflicto entre Marruecos y el Frente Polisario. El País. Noviembre 2020. Consultado el 15 de diciembre de 2020. [<https://elpais.com/internacional/2020-11-16/claves-del-conflicto-entre-marruecos-y-el-frente-polisario.html>]

⁶ CONSEJO DE SEGURIDAD DE LAS NACIONES UNIDAS. Resolución 2548 (2020).

⁷ CANALES, P. *La ONU baraja nombrar un español como Enviado Especial para el Sáhara Occidental*. Atalayar. Diciembre 2020. Consultado el 15 de diciembre de 2020. [<https://atalayar.com/content/la-onu-baraja-nombrar-un-esp%C3%B1ol-como-enviado-especial-para-el-s%C3%A1hara-occidental%C2%A0>]

2017 Marruecos, que hasta entonces priorizado tener unas relaciones estrechas con las monarquías del Golfo, decidió acercarse a sus vecinos del sur renovando su política africana mediante el regreso a la Unión Africana. Desde ese momento Marruecos se ha vuelto un país africanista⁸ lo que le ha servido para convencer a varios países del continente del reconocimiento de la marrocanidad del Sáhara Occidental. En el último año y medio Marruecos conseguido que quince consulados africanos se hayan abierto en Dakla y El Aaiún, dos ciudades del Sáhara Occidental. La apertura de los consulados de países africanos ante Marruecos en estas dos ciudades del territorio disputado reconoce oficiosamente sin necesidad de hacer una declaración, que la región del Sáhara Occidental pertenece a Marruecos. Algunos países de Oriente Medio como Emiratos Árabes Unidos, Bahréin y Jordania se han sumado a la lista de países con consulados en el Sáhara Occidental.

El último país que ha reconocido la marrocanidad del Sáhara Occidental ha sido Estados Unidos. Este ha sido uno de los últimos actos de la administración Trump que ha causado gran revuelo en la Comunidad Internacional. No sólo en sí por el reconocimiento del Sáhara como parte de Marruecos sino por el hecho de que, como contrapartida, Marruecos haya reconocido a Israel. Además, el hecho de haber realizado esta maniobra política a un mes de que Biden sea oficialmente el presidente de Estados Unidos puede significar que se anulen las actuaciones del presidente Trump, lo que también supondría un desafío para las relaciones entre Marruecos e Israel, al haber mezclado innecesariamente estas dos cuestiones. Además, esta decisión de Trump sale de la política que lleva siguiendo Estados Unidos sobre la cuestión del Sahara Occidental.⁹ Por otro lado, Estados Unidos no ha consultado ni al Frente Polisario ni a ninguna de las partes implicadas, a pesar de que algunas de ellas como España o Argelia afirmasen que “no les sorprendían las acciones del presidente americano”¹⁰.

Marruecos y Estados Unidos poseen una estrecha relación histórica. El primer estado africano y musulmán en reconocer la independencia de Estados Unidos en 1777 fue Marruecos, bajo el gobierno del Sultán Mohamed III.¹¹ Desde entonces, las relaciones entre Rabat y Washington han sido estrechas, siendo socios en la lucha contra el terrorismo. Durante la administración Bush, Marruecos fue designado como país aliado importante

⁸ D E LEÓN COBO, B. *Marruecos: un país cada día más africanista*. Atalayar. Octubre 2020. Consultado el 14 de diciembre de 2020. [<https://atalayar.com/content/marruecos-un-pa%C3%ADs-cada-d%C3%ADa-m%C3%A1s-africanista>]

⁹ BOLTON, J. *Biden Must Reverse Course on Western Sahara*. 15 de diciembre de 2020. Foreign Policy. Consultado el 17 de diciembre de 2020. [<https://foreignpolicy.com/2020/12/15/biden-reverse-course-western-sahara/>]

¹⁰ J. R. *Laya dice que la decisión de EEUU sobre el Sáhara no sorprendió al Gobierno y pide a la ONU que actúe*. 14 de diciembre 2020. Consultado el 15 de diciembre [https://www.elespanol.com/espana/20201214/laya-eeuu-sahara-no-sorprendio-gobierno-onu/543445966_0.html].

¹¹ CAZORLA GRANADOS, F.J.; GARCÍA BAENA, R.M.; POLO RUBIO, J.D. *El gobernador Luis de Unzaga (1717-1793)*. Fundación Malaga. 2020. Páginas 80-120.

extra-OTAN. Además de haber reconocido el Sáhara como parte de Marruecos, Estados Unidos se ha comprometido a instalar un nuevo consulado en Dakhla.

La cuestión del Sáhara para España

En 1973 se conformó oficialmente el grupo armado Frente Polisario (Frente Popular de Liberación de Saguia al-Hamra y Río de Oro) que tenía como objetivo reivindicar la independencia del Sáhara Occidental frente a España, que oficialmente actuaba como potencia administradora desde 1883. El 6 de noviembre de 1975 el reino de Marruecos impulsó la Marcha Verde, el movimiento de ocupación de 350.000 marroquíes hacia el Sahara Occidental. España se encontraba en un momento político muy complicado, con Franco enfermo y desde principios de la década de los setenta, sufriendo constantes ataques terroristas del Frente Polisario en la provincia del Sáhara. Estos acontecimientos aceleraron la salida de España del Sáhara, firmando los Acuerdos de Madrid con Mauritania y Marruecos el 14 de noviembre de 1975. Desde ese momento, el Frente Polisario entró en guerra con las dos partes por separado.

La guerra con Mauritania acabaría enseguida, con un acuerdo de paz en 1979, donde Mauritania desistía del control del Sáhara, sin embargo, la guerra con Marruecos duraría hasta 1991, fecha en la que se desplegó la misión de Naciones Unidas MINURSO, que continúa hasta nuestros días. A pesar de que España se marchase de la zona en 1975, la cuestión del Sáhara Occidental ha marcado fuertemente la política exterior española desde la transición hasta nuestros días. A efectos del derecho internacional de las Naciones Unidas, España sigue siendo la potencia administradora del Sáhara Occidental, aunque no actúe como si lo fuera.

España ha tenido que mantener un delicado equilibrio con la cuestión del Sáhara, pero la relación con su antiguo territorio le ha costado varias crisis con Marruecos y con el Frente Polisario a todos los gobiernos desde la transición. En el gobierno de la UCD, Adolfo Suárez no cuestionó los Acuerdos de Madrid, llevó a cabo un encuentro con Mohamed Abdelaziz, autoridad máxima del Frente Polisario¹² y pocos meses después logra firmar un acuerdo de pesca con Marruecos que reconoce las aguas enfrente de las costas del Sáhara como marroquíes. El Partido Socialista, por aquel entonces en la oposición, apoyaba al Frente Polisario denunciando las decisiones del gobierno a este respecto. Aun no siendo presidente, Felipe González medió en la negociación de los 38 pescadores españoles apresados por el Frente Polisario, que fueron posteriormente liberados.

En 1982, será el turno del Partido Socialista de lidiar con las tensiones provocadas por la cuestión del Sáhara. Mientras firmaba el Acuerdo de Amistad y Buena Vecindad con

¹² OSTOS, M. *El Polisario califica de "histórico" el encuentro con el presidente Adolfo Suárez*. El País. Mayo 1979. Consultado el 14 de diciembre de 2020.

Marruecos, promovía acciones de cooperación con los campamentos de verano para los niños de los campos de refugiados de Tinduf. El mayor incidente al que se tuvo que enfrentar el gobierno socialista fue el secuestro de unos barcos pesqueros españoles por el Frente Polisario en el que hubo una víctima mortal española. Este incidente provocó el cierre de las oficinas del Frente Polisario en España.¹³

El gobierno de Aznar también tuvo que enfrentarse a la complejidad de balancear una relación con Marruecos y con las autoridades saharauis. Por un lado, el PP se opone al Plan Baker I¹⁴ que contaba con el apoyo de Marruecos. Este incidente deterioró gravemente las relaciones produciendo la retirada del embajador marroquí de Madrid. El gobierno del Partido Popular también tendrá que enfrentarse a la crisis del Perejil que será uno de los incidentes más tensos en las relaciones hispano-marroquíes. Con España como miembro no permanente en el Consejo de Seguridad, se realizó la resolución acerca del Plan Baker II, que fue unánimemente aprobado, pero no fue apoyado por Marruecos en este caso.

En 2004, el gobierno de Zapatero se acercó a Marruecos, aunque, por otro lado, enviase a Bernardino León a Tinduf, primera visita de un político español a los campos saharauis. Teniendo en cuenta la cercanía del PSOE con Marruecos, el Partido Popular realizó, mientras estaba en la oposición varios, actos de solidaridad con los saharauis como el hecho que Jorge Moragas participase durante la Conferencia Internacional de Solidaridad con el Pueblo Saharaui de 2005¹⁵. Tanto la presidencia de Zapatero como la de Mariano Rajoy se han caracterizado por tener relaciones fluidas con Marruecos en relación con el Sáhara Occidental.

En cuanto al actual gobierno de Pedro Sánchez se ha caracterizado por una cierta tensión por parte de Marruecos debido a las declaraciones de Podemos y las actuaciones de este partido en los meses anteriores al incidente del Guerguerat. Un ejemplo es el incidente que tuvo lugar el pasado febrero cuando Nacho Álvarez, secretario de Estado de Derechos Sociales de Podemos, recibió en un salón del ministerio a Suilma Hay Emhamed Salem, 'ministra' de Asuntos Sociales de la República Árabe Saharaui Democrática (RASD). Este evento fue considerado como una grave falta para Marruecos.¹⁶

Tras los acontecimientos en Guerguerat la ministra de Exteriores González Laya reiteró a los medios de comunicación en varias ocasiones que las Naciones Unidas es el organismo encargado de buscar una solución pacífica y, por lo tanto, España no tiene mucho que decir

¹³ LÓPEZ GARCÍA, B. *El Sahara y las relaciones hispano-marroquíes*. RIPS. Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas, vol. 12, núm. 2, 2013, pp. 65-85.

¹⁴ VIDAL, V. *Plan Baker: une proposition pour résoudre le plus vieux conflit du Maghreb*. AFKAR/IDEES, diciembre 2003.

¹⁵ LÓPEZ GARCÍA, B. *opus cit.*

¹⁶ CEMBRERO, I. *El hombre de confianza de Iglesias en el Gobierno desata la ira de Marruecos*. El Confidencial. Febrero 2020. Consultado el 16 de diciembre de 2020. [https://www.elconfidencial.com/espana/2020-02-24/pablo-iglesias-nacho-alvarez-marruecos-gobierno_2467103/]

al respecto. Sin embargo, el vicepresidente de España, Pablo Iglesias, publicó el día 15 de noviembre, después de que Marruecos penetrara la franja con sus tropas, un tuit en el que reiteró su deseo de que “se celebre, sin más demora, un referéndum libre, limpio e imparcial para la libre determinación del pueblo del Sáhara Occidental”, citando una de las resoluciones de la ONU.¹⁷ Antes de la publicación de este tuit las relaciones diplomáticas entre España y Marruecos no se encontraban en su mejor momento. España sigue sin cónsul en Rabat desde el mes de mayo y Marruecos todavía no ha otorgado el plácet al embajador español. La cuestión de la delimitación de las aguas es otro eje fundamental de permanente discusión entre Marruecos y España y este pasado enero Rabat aprobó dos leyes sobre las aguas territoriales que entran en las españolas.

La cuestión de la inmigración es también otro tema candente, ya que de los 16000 inmigrantes que han llegado a la Canarias estos últimos 8 meses, la mitad son marroquíes.¹⁸ A pesar de que oficialmente el reino de Marruecos ha cancelado la RAN (Reunión de Alto Nivel) del día 17 de diciembre por razones de agenda y de la crisis sanitaria, las actitudes de Podemos hacia la cuestión del Sáhara y las tensiones de los últimos meses han sido los verdaderos motivos que han llevado a la posposición de esta cumbre hasta 2021. Esta cumbre entre los mandatarios españoles y marroquíes se ha celebrado cuasi-anualmente desde los noventa, incluso con crisis diplomáticas como el incidente de Perejil.

Compartiendo frontera con Marruecos, y a 55 millas náuticas el Sáhara Occidental de Fuerteventura, las consecuencias de un conflicto tan cerca de nuestras fronteras supondrían una amenaza de seguridad para España. España está unida al conflicto del Sáhara Occidental geográfica e históricamente y quiera o no quiera, deberá estar involucrada en la resolución de este conflicto. El nombramiento de un expresidente español podría ser la manera de conseguir una involucración activa, pero sin afectar necesariamente a las delicadas relaciones diarias hispano-marroquíes.

Beatriz de León Cobo, analista especializada en África Subsahariana del Centro de Seguridad Internacional del Instituto de Política Internacional.

¹⁷ TWITTER, Cuenta Oficial de Pablo Iglesias. twitter.com/pabloiglesias/status/1328058819004538890?

¹⁸ DE LEÓN COBO, B. *La inmigración subsahariana de la pandemia*. Atalayar. Noviembre 2020. [<https://atalayar.com/content/la-inmigraci%C3%B3n-subsahariana-de-la-pandemia>]